

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE PROGRAMMAZIONE INTEGRATA
RISORSE COMUNITARIE E NAZIONALI

Oggetto: PR FESR MARCHE 2021/2027 – PR MARCHE FSE 2021/2027 - Strategie territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane – Modifiche all’Avviso per la presentazione delle Strategie adottato con DD n. 114/PRCN del 27/07/2023

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente Decreto, predisposto dalla Direzione Programmazione Integrata Risorse Comunitarie e Nazionali e dal quale si ravvisa la necessità di adottare il presente atto;

VISTO l’articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

VISTA la DGR n. 1676 del 30/12/2021: “Articoli 4, comma 3, lettera c), 11 comma 2, lettera g) e 41, commi 1 e 2, L.R. n.18/2021. Conferimento degli incarichi dirigenziali delle Direzioni”;

VISTA la DGR n. 1677 del 30/12/2021: “Articoli 4 comma 3 lettera c), 11 comma 2 lettera g) e 41, commi 1 e 2, L.R. n.18/2021. Conferimento degli incarichi di direzione dei Settori”;

VISTO l’articolo 45 della L.R. 18/2021

DECRETA

1. di approvare, per le motivazioni indicate nel documento istruttorio parte integrante e sostanziale del presente atto, le seguenti modifiche all’ “Avviso per la presentazione di “Strategie Territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane” a valere su PR Marche FESR 2021-2027 e PR Marche FSE+ 2021-2027 adottato con DD n. 114/PRCN del 27/07/2023:
2. Al punto 7 “Modalità e termini di presentazione delle Strategie Territoriali” il termine del 30/11/2023 è prorogato al 29/12/2023
3. Al punto 5 “Requisiti di ammissibilità delle Strategie Territoriali” nel capoverso a p.4 relativo agli specifici requisiti di ammissibilità previsti per gli interventi selezionati dalla ST che si sostanziano in opere pubbliche e/o lavori pubblici, pena l’impossibilità di selezionare l’operazione, è aggiunto il seguente capoverso:

“Fermo restando l’obbligo di redazione e approvazione del DOCFAP per tutti gli interventi selezionati dalla ST che si sostanziano in opere pubbliche e/o lavori pubblici indipendentemente dal loro importo, qualora il Comune, alla data di



trasmissione della Strategia, non avesse ancora adottato la Deliberazione Consiliare di variazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche, si ritiene sufficiente che le opere previste dalla Strategia - che per il loro importo devono essere inserite nel suddetto Programma ai sensi del d.lgs. 36/2023 - siano state inserite nella Deliberazione della Giunta Comunale che approva la proposta di variazione del Programma Triennale o, in subordine, che sia stata adottata una Deliberazione della Giunta Comunale che assume l'impegno ad inserire tali opere nella prima proposta di variazione possibile del suddetto Programma.”

4. di approvare, conseguentemente, la versione aggiornata alle suddette modifiche dell'Avviso per la presentazione di “Strategie Territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane” a valere sul PR Marche FESR 2021- 2027 e PR Marche FSE+ 2021-2027, di cui all'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di dare atto che non si apporta alcuna modifica alla modulistica per la redazione e presentazione delle “Strategie territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane” di cui all'Allegato 2 del DD. n. 114/PRCN del 27/07/2023;
6. di attestare che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione;
7. di pubblicare il presente atto per estremi sul B.U.R. della Regione Marche ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003, n. 17;
8. di pubblicare, altresì, il presente atto in formato integrale sulla sezione dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sul sito regionale norme.marche.it ai sensi della DGR 1158 del 09/10/2017.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Ing. Andrea PELLEI)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Regolamento (UE) 2021/1060 del 24/06/2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (cosiddetto Regolamento RDC).
- Regolamento (UE) 2021/1057 del 24/06/2023, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013.
- Regolamento (UE) 2021/1058 del 24/06/2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione.
- Regolamento (UE) 2014/240 del 06/01/2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei.
- Accordo di Partenariato 2021-2027, approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 4787 final il 15/07/2022.
- Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 7401 final del 12/10/2022 che approva il programma "Programma Regionale Marche FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Marche in Italia.
- Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 8702final del 25/11/2022 che approva il programma "Programma Regionale Marche FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Marche in Italia.
- DGR n. 319 del 21/03/2022 – “Proposta di Deliberazione di competenza dell’Assemblea legislativa regionale concernente: “Approvazione definitiva del Programma FSE+ Marche FESR 2021-2027 ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6”.
- Deliberazione dell’Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 42 del 08/11/2023 “Approvazione Definitiva del Programma Regionale Marche FSE+ 2021-2027 ai sensi dell’art. 6 l.r. 2 ottobre 2006, n. 14”.
- DGR n. 1605 del 03/12/2022 – “Proposta di Deliberazione di competenza dell’Assemblea legislativa regionale concernente: “Approvazione definitiva del Programma regionale Marche FESR 2021-2027 ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6”.
- Deliberazione dell’Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 48 del 24/01/2023 “Approvazione Definitiva del Programma Regionale Marche FESR 2021-2027 ai sensi



dell'art. 6 l.r. 2 ottobre 2006, n. 14”.

- DGR n. 202 del 22/02/2023 – “Documento attuativo del Programma Regionale (PR) – Fondo Sociale Europeo plus (FSE+) 2021/2027”.
- DGR n. 203 del 22/02/2023 – “Modalità Attuative del Programma Operativo (MAPO) della Regione Marche – Programma Regionale (PR) – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – 2021 - 2027”.
- DGR n. 474 del 04/04/2023 – “Modalità Attuative del Programma Operativo (MAPO) della Regione Marche – Programma Regionale (PR) Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021 - 2027. Aggiornamento DGR n. 203 del 22 febbraio 2023”.
- DGR n. 580 del 28/04/2023 – “Art. 51, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 118/2011 – Variazione compensativa tra le dotazioni delle missioni e dei programmi del Bilancio di previsione 2023-2025 riguardanti l'utilizzo di risorse comunitarie e vincolate all'attuazione della programmazione comunitaria. Variazione al Bilancio finanziario gestionale 2023- 2025.
- DGR n. 992 del 03/07/2023 – “Art. 51, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 118/2011 – Variazione compensativa tra le dotazioni delle missioni e dei programmi del Bilancio di previsione 2023-2025 riguardanti l'utilizzo di risorse comunitarie e vincolate all'attuazione della programmazione comunitaria. Variazione al Documento tecnico di accompagnamento 2023-2025”.
- DD n. 114/PRCN del 27/07/2023 “PR FESR MARCHE 2021/2027 - PR MARCHE FSE+ 2021/2027 - “Strategie territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane” - Approvazione dell'Avviso per la presentazione delle Strategie - Impegno delle risorse per l'attuazione delle Strategie Territoriali in favore dei Comuni di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata, Pesaro per l'importo complessivo di € 28.000.000,00 (Capitoli 2140520201 -2140520202 - 2140520203 - 2140510102 - 2140510103 - 2140510104 - 2150410235 -2150410236 -2150410237 -2150410238 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2023, 2024, 2025) - Impegno delle risorse di Assistenza Tecnica in favore dei Comuni di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata, Pesaro per l'importo complessivo di € 270.000,00 (Capitoli 2140510105 - 2140510106 - 2140510107 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2023).

MOTIVAZIONE

La Regione Marche, per il ciclo di programmazione dei Fondi della Politica di Coesione 2021-2027, intende sia garantire continuità alle strategie territoriali adottate nel 2014-2020, valorizzando l'investimento istituzionale, amministrativo e operativo realizzato negli anni nelle aree urbane, sia permettere a questi territori di definire coalizioni e strategie che vadano oltre il singolo perimetro comunale, per considerare in senso funzionale il sistema territoriale come ecosistema urbano integrato.

Il PR Marche FESR 2021-2027 individua, pertanto, 5 Aree Urbane composte dal Comune capoluogo di provincia con funzione di capofila, e da altre città cintura e intermedie, formanti una zona urbanizzata connessa, e con indice DEGURBA di elevata o intermedia densità di popolazione.



In queste aree urbane saranno realizzate Strategie Territoriali (ST) da attuarsi nella forma di Investimenti Territoriali Integrati (ITI) in quanto le azioni delle stesse devono configurarsi come investimenti che ricevono sostegno da più fondi e programmi. Gli ITI delle 5 Aree urbane (ITI Ancona, ITI Ascoli Piceno, ITI Fermo, ITI Macerata, ITI Pesaro – Fano) saranno infatti finanziati per un importo complessivo di € 28.000.000, 00 a valere su entrambi i seguenti programmi:

- PR Marche FESR 2021-2027, O.S. 5.1 (“Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza delle aree urbane”) per un importo complessivo di € 25.000.000,00;
- PR Marche FSE+ 2021-2027, O.S. 4.k (“Strategie Territoriali”) per un importo complessivo di € 3.000.000,00.

La Regione Marche intende inoltre rafforzare le autorità locali coinvolte nell’attuazione degli interventi in quanto capofila delle ST. Al fine di rafforzare le AU coinvolte nell’attuazione degli interventi in quanto capofila delle ST, le stesse saranno finanziate con una dotazione aggiuntiva a valere sul PR FESR Marche 2021-2027, Azione AT 1 “Efficace attuazione del PR da parte dell’AdG, delle strutture regionali e degli enti locali” - Intervento AT.1.2. che ha una disponibilità complessiva di € 540.000,00.

Dal momento che le Autorità urbane capofila sono già individuate a livello regionale dal PR Marche FESR 2021-2027, in continuità alle strategie territoriali adottate nel 2014-2020, la scheda MAPO dell’O.S. 5.1 – Azione 5.1.1 – ITI Urbani prevede che per l’individuazione delle Strategie Territoriali oggetto di sostegno non sia richiesto un bando di selezione, ma che le stesse ST saranno proposte dalle Autorità urbane capofila a seguito di Avviso pubblico non competitivo.

Il suddetto Avviso è stato adottato con DD. n. 114 del 27/07/2023.

L’Avviso, al punto 7 “Modalità e termini di presentazione delle Strategie Territoriali”, fissa il termine per la presentazione delle Strategie Territoriali da parte delle Autorità urbane capofila al 30/11/2023.

L’avviso indica i requisiti minimi che le ST devono presentare ai fini dell’ammissibilità e i criteri di valutazione che saranno adottati per la successiva valutazione delle Strategie, al fine della verifica del raggiungimento di un punteggio minimo.

In particolare, per quanto concerne gli interventi selezionati dalla ST che si sostanziano in opere pubbliche e/o lavori pubblici, l’Avviso, al punto 5 “Requisiti di ammissibilità delle Strategie Territoriali”, prevede i seguenti specifici requisiti di ammissibilità, pena l’impossibilità di selezionare l’operazione:

- Livello di progettazione non inferiore alla redazione e approvazione del Documento di Fattibilità delle Alternative progettuali (DOCFAP) e inserimento dell’intervento nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche (con trasmissione della relativa documentazione congiuntamente alla presentazione della ST);
- Assenza di vincoli urbanistici sugli investimenti da realizzare e la coerenza degli stessi con Piani e Programmi di settore;



- Previsione di un piano di gestione dell'opera pubblica che garantisca la sostenibilità economico-finanziaria della gestione indicando la disponibilità e la fonte di risorse necessarie a coprire i costi di gestione dell'opera al termine della sua realizzazione.

Nella fase attualmente in corso, che vede le Autorità urbane capofila attivate nella predisposizione delle Strategie Territoriali da presentare in risposta al suddetto Avviso, si sono svolti incontri, in data 18/10/2023, tra l'Assessorato regionale competente e l'Autorità di Gestione PR FESR e FSE+ Marche con i Comuni capofila, convocati con nota prot. 1210140 del 04/10/2023, per una verifica congiunta dell'avanzamento della redazione delle ST e per discutere le richieste dei beneficiari di informazione rispetto ai contenuti dell'Avviso, ai requisiti previsti per le Strategie Territoriali e ai percorsi procedurali per la loro presentazione e attuazione.

Già nel corso dei suddetti incontri sono emerse da parte dei Comuni capofila rallentamenti nella fase di elaborazione delle Strategie Territoriali connessi in particolare alle tempistiche di adozione degli atti comunali necessari e propedeutici alla presentazione delle Strategie, al percorso di costituzione dell'Area Urbana con i Comuni confinanti e alla realizzazione dei percorsi partecipati di coinvolgimento degli stakeholders.

Le suddette difficoltà sono successivamente state formalizzate da tutti i Comuni capofila beneficiari dell'avviso pubblico nelle seguenti note:

- Comune di Pesaro: prot. n. 1359811 del 06/11/2023
- Comune di Ascoli Piceno: prot. n. 1359796 del 06/11/2023
- Comune di Ancona: prot. n. 1359783 del 06/11/2023
- Comune di Fermo: prot. n. 1359744 del 06/11/2023
- Comune di Macerata: prot. n. 1348918 del 02/11/2023

In queste note, tutti i Comuni capofila beneficiari chiedono la proroga del termine di presentazione delle Strategie Territoriali al 31/12/2023, indicando le seguenti motivazioni di richiesta della proroga:

- necessità di consentire il corretto, completo e approfondito svolgimento dei percorsi di partecipazione degli stakeholder e la condivisione di protocolli di intesa con i Comuni che andranno a costituire l'Area Urbana;
- complessità delle attività di programmazione e progettazione degli interventi congiunta con gli altri Comuni dell'Area Urbana;
- articolazione dell'attività tecnico-amministrativa necessaria per la concertazione con i Comuni dell'Area Urbana e il partenariato locale;
- esigenza di una più ampia tempistica amministrativa per la redazione ed approvazione dei DOCFAP degli interventi cardine della ST da parte delle amministrazioni comunali costituenti l'Area Urbana, nonché per il relativo inserimento all'interno dei Piani Triennali delle Opere Pubbliche degli interventi sopra soglia;
- difficoltà di coordinamento dell'attività tecnico-amministrativa di redazione della ST con quella già in corso di ultimazione della rendicontazione delle spese a valere sulla Programmazione 2014-2020.

Ritenendo valide le argomentazioni presentate dai Comuni beneficiari, valutando opportuna una



limitata proroga del termine fissato per la presentazione delle Strategie per garantire alle Autorità urbane capofila la possibilità di completare correttamente gli adempimenti e i percorsi di progettazione partecipata propedeutici, considerato che tutti i Comuni beneficiari hanno richiesto la stessa proroga nei medesimi termini e quindi la sua concessione non si configura come un vantaggio di alcuni beneficiari rispetto ad altri, si ritiene di poter disporre una proroga al 29/12/2023 del termine di presentazione delle Strategie Territoriali fissato dall'Avviso approvato con DD n. 114/PRCN del 27/07/2023.

Inoltre, considerando che per l'inserimento degli interventi selezionati dalla ST che si sostanziano in opere pubbliche e/o lavori pubblici nel Programma Triennale delle Opere Pubbliche è necessaria, ai sensi del TUEL, la Deliberazione del Consiglio Comunale di variazione del suddetto programma, collegata all'approvazione del Bilancio di previsione dell'ente, e considerando altresì che gli iter di adozione di tali deliberazioni potrebbero eventualmente non concludersi, anche sotto il profilo formale, nei tempi utili alla presentazione della Strategia Territoriale nel termine del 29/12/2023, si ritiene opportuna un'integrazione dell'Avviso Pubblico che permetta all'Autorità Urbana capofila la presentazione della Strategia anche nell'ipotesi in cui i Comuni competenti non abbiano ancora adottato la Deliberazione Consiliare di variazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche, garantendo comunque il rispetto di altri presupposti procedurali.

La modulistica per la redazione e presentazione delle "Strategie territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane" di cui all'Allegato 2 del DD. n. 114/PRCN del 27/07/2023 non richiede conseguenti modifiche e può pertanto ritenersi valida anche a seguito dell'aggiornamento dell'Avviso adottato con il presente atto.

Pertanto, per quanto esposto e motivato, si propone:

- di approvare le seguenti modifiche all' "Avviso per la presentazione di "Strategie Territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane" a valere su PR Marche FESR 2021-2027 e PR Marche FSE+ 2021-2027 adottato con DD n. 114/PRCN del 27/07/2023:
 - Al punto 7 "Modalità e termini di presentazione delle Strategie Territoriali" il termine del 30/11/2023 è prorogato al 29/12/2023;
 - Al punto 5 "Requisiti di ammissibilità delle Strategie Territoriali" nel capoverso a p.4 relativo agli specifici requisiti di ammissibilità previsti per gli interventi selezionati dalla ST che si sostanziano in opere pubbliche e/o lavori pubblici, pena l'impossibilità di selezionare l'operazione, è aggiunto il seguente capoverso:

"Fermo restando l'obbligo di redazione e approvazione del DOCFAP per tutti gli interventi selezionati dalla ST che si sostanziano in opere pubbliche e/o lavori pubblici indipendentemente dal loro importo, qualora il Comune, alla data di trasmissione della Strategia, non avesse ancora adottato la Deliberazione



Consiliare di variazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche, si ritiene sufficiente che le opere previste dalla Strategia - che per il loro importo devono essere inserite nel suddetto Programma ai sensi del d.lgs. 36/2023 - siano state inserite nella Deliberazione della Giunta Comunale che approva la proposta di variazione del Programma Triennale o, in subordine, che sia stata adottata una Deliberazione della Giunta Comunale che assume l'impegno ad inserire tali opere nella prima proposta di variazione possibile del suddetto Programma.”

- di approvare, conseguentemente, la versione aggiornata alle suddette modifiche dell'Avviso per la presentazione di “Strategie Territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane” a valere sul PR Marche FESR 2021- 2027 e PR Marche FSE+ 2021-2027, di cui all'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che non si apporta alcuna modifica alla modulistica per la redazione e presentazione delle “Strategie territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane” di cui all'Allegato 2 del DD. n. 114/PRCN del 27/07/2023;
- di attestare che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione;
- di disporre la pubblicazione del presente atto per estremi sul B.U.R. della Regione Marche ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003, n. 17;
- di disporre, altresì, la pubblicazione del presente atto in formato integrale sulla sezione dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sul sito regionale norme.marche.it ai sensi della DGR 1158 del 09/10/2017.

Si dichiara l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Per quanto sopra, si propone pertanto l'adozione del presente decreto avente ad oggetto: “PR FESR MARCHE 2021/2027 – PR MARCHE FSE 2021/2027 - Strategie territoriali per lo sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane – Modifiche all'Avviso per la presentazione delle Strategie adottato con DD n. 114/PRCN del 27/07/2023”.

Il responsabile del procedimento
(Dott.ssa Silvia SPINACI)

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI

- Allegato 1 - AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI “STRATEGIE TERRITORIALI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE E INTEGRATO DELLE AREE URBANE” - PR FESR MARCHE 2021-2027 / PR FSE+ MARCHE 2021-2027 - aggiornamento

